

**АКТ**  
**контрольного мероприятия «Анализ исполнения государственной программы Белгородской области «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014-2020 годы» в 2015 году»**

г. Белгород

27 июля 2016 г.

Нами, аудитором Контрольно-счётной палаты Белгородской области Лобановой С.З. (председатель комиссии), инспектором Контрольно-счётной палаты Белгородской области Гордеевой Т.В. на основании закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», плана деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области на 2016 год, распоряжения Контрольно-счётной палаты Белгородской области от 28 июня 2016 г. № 18-р в управлении культуры Белгородской области проведено контрольное мероприятие «Анализ исполнения государственной программы Белгородской области «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014-2020 годы» в 2015 году».

В соответствии с утверждённой программой проверки охвачены следующие вопросы:

1. Нормативная правовая база, регламентирующая реализацию государственной программы.
2. Анализ финансового обеспечения реализации мероприятий государственной программы.
3. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
4. Анализ отчёта об эффективности реализации государственной программы в 2015 году.

Проверка проводилась с ведома заместителя начальника департамента внутренней и кадровой политики области – начальника управления культуры Белгородской области С.И. Курганского.

Ответственными должностными лицами управления культуры Белгородской области (далее – Управление культуры или Управление) в проверяемом периоде являлись.

- Курганский Сергей Иванович – заместитель начальника департамента внутренней и кадровой политики области – начальник управления культуры Белгородской области с 23 января 2008 года по настоящее время;

- Андросова Нонна Олеговна – первый заместитель начальника Управления культуры с 3 марта 2008 года по настоящее время;

- Тилинина Светлана Ивановна – начальник отдела по бухгалтерскому учету и отчетности - главный бухгалтер централизованной бухгалтерии при управлении культуры с 10 сентября 2002 года по настоящее время;

- Селихова Клавдия Андреевна – заместитель начальника отдела с 1 января 2006 года по настоящее время.

Для осуществления платёжно-расчётных финансовых операций

Управлению культуры открыты следующие лицевые счета.

В Департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области:

№ 01262000151 - лицевой счёт главного распорядителя бюджетных средств;

№ 03262000151 - лицевой счёт получателя средств областного бюджета для финансирования расходов на содержание Управления культуры.

В Управлении федерального казначейства по Белгородской области:

№ 01262000150 - лицевой счёт главного распорядителя бюджетных средств;

№ 03262000150 - лицевой счёт получателя бюджетных средств;

№ 04262000150 - лицевой счёт администратора доходов;

№ 05262000150 - лицевой счёт для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Проверка проводилась с 4 по 26 июля 2016 года.

К проверке Управлением культуры предоставлен отчет о реализации государственной программы Белгородской области «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014-2020 годы» за 2015 год, отчёты об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма № 0503127) (далее – отчет ф. 0503127), постановления и распоряжения Правительства Белгородской области, соглашения, приказы, договоры, контракты и иная документация, касающаяся исполнения государственной программы Белгородской области «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014-2020 годы» в 2015 году.

В ходе контрольного мероприятия использованы следующие документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ).

4. Федеральные законы Российской Федерации.

5. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

6. Законы Белгородской области.

7. Постановления и распоряжения Губернатора и Правительства Белгородской области.

Управление культуры является органом исполнительной власти Белгородской области, в пределах своей компетенции участвующим в реализации государственной политики в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия. Управление является специально уполномоченным государственным органом охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Белгородской области.

Деятельность Управления культуры координирует департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области.

Управление культуры является учредителем, находящихся в его ведении областных государственных бюджетных и автономных учреждений.

Место нахождения и почтовый адрес Управления: 308005, г. Белгород, пр. Гражданский, дом 41. Официальное наименование - Управление культуры

Белгородской области, ИНН - 3123146439, КПП - 312301001, ОГРН - 1063123154588.

В своей деятельности Управление культуры руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, распорядительными документами и рекомендациями Министерства культуры Российской Федерации, Управления Минкультуры России по Центральному федеральному округу, Уставом Белгородской области, законами Белгородской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора и Правительства Белгородской области, а также Положением об управлении культуры Белгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Белгородской области от 28 июля 2006 г. № 90-рп.

Контрольное мероприятие проводилось выборочно.

#### **Контрольным мероприятием установлено:**

##### **1. Нормативная правовая база, регламентирующая реализацию государственной программы**

Государственная программа Белгородской области «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014 - 2020 годы» (далее – Государственная программа или Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 526-пп.

Ответственным исполнителем и соисполнителем Государственной программы является Управление культуры.

Участниками Государственной программы (в редакции от 29.12.2015) определены Управление культуры и департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области (далее - Департамент строительства).

Целями реализации Государственной программы являются: создание условий для комплексного развития культурного потенциала, сохранения культурного наследия и гармонизации культурной жизни Белгородской области.

Для реализации поставленных целей Государственной программой предусматривается решение следующих задач:

- обеспечение организации и развития библиотечного обслуживания населения Белгородской области, сохранности и комплектования библиотечных фондов;
- развитие экспозиционно-выставочной, издательской и научно-просветительской деятельности государственных музеев Белгородской области, сохранности и безопасности музейных фондов;

- стимулирование развития народного творчества и культурно-досуговой деятельности на территории Белгородской области;
- обеспечение государственной охраны, сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Белгородской области;
- обеспечение развития профессионального искусства и творческого потенциала населения Белгородской области;
- реализация основных направлений государственной политики области в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития в сфере развития культуры и искусства.

Исходя из задач Государственной программы сформированы 6 подпрограмм:

1. Развитие библиотечного дела.
2. Развитие музейного дела.
3. Культурно-досуговая деятельность и народное творчество.
4. Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).
5. Развитие профессионального искусства.
6. Государственная политика в сфере культуры.

Цели и задачи Государственной программы в целом соответствуют целям и задачам Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп, Стратегии развития сферы культуры Белгородской области на 2013 - 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 24.12.2012 № 563-пп, и иным документам, определяющим приоритеты государственной политики в сфере культуры. Однако, в Госпрограмме не нашла отражения задача и мероприятия по поддержке одаренных детей и талантливой молодежи в сфере искусства, предусмотренные названными документами.

Показатели Государственной программы, планируемые на 2020 год, не противоречат ожидаемым к концу 2025 года качественным и количественным результатам (индикаторам) развития, установленным Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года.

Вместе с тем, показатели, утвержденные в Госпрограмме, не соответствуют значениям целевых показателей Стратегии развития сферы культуры Белгородской области на 2013 - 2017 годы. Отдельные показатели Стратегии не нашли отражения в Госпрограмме. Следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) государственные программы субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов. Отраслевые документы стратегического планирования субъекта Российской Федерации, к которым

можно отнести Стратегию развития сферы культуры Белгородской области на 2013 - 2017 годы, не входят в перечень документов стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, который установлен ч. 4 ст. 11 Закона № 172-ФЗ.

В связи с тем, что с 2014 года вступили в силу положения ст. 179 Бюджетного кодекса о государственных программах субъектов Российской Федерации, принятием вышеуказанного Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Стратегия развития сферы культуры Белгородской области, утвержденная в 2012 году на период 2013 – 2017 годов, потеряла свою актуальность. Установленные в ней целевые установки, приоритеты в сфере культуры, целевые показатели фактически дублируют Государственную программу, утвержденную на 2014 – 2020 годы.

Следует отметить, что целевые индикаторы Государственной программы не в полной мере учитывают показатели, установленные для субъектов Российской Федерации в приложении 2 к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317. В Госпрограмме не предусмотрены такие показатели, как «Охват населения библиотечным обслуживанием», «Среднее количество книговыдач в расчете на 1 тыс. человек населения», «Среднее количество выставок в расчете на 10 тыс. человек», «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек», «Средняя численность детей от 7 до 15 лет, обучающихся в детских школах искусств, на 1 тыс. человек указанной категории» и другие. Показатели, которые предусмотрены в Госпрограмме («Количество посещений библиотек (на 1 жителя в год)», «Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек», «Посещаемость музейных учреждений», установлены в иных единицах измерения, чем в государственной программе Российской Федерации. При приведении их к единой единице измерения значения целевых индикаторов, установленные в Госпрограмме, оказались ниже установленных для субъектов Российской Федерации, кроме показателя «Количество посещений библиотек (на 1 жителя в год)», который на 2015 год установлен в размере 4,43 (по Центральному федеральному округу данный показатель составляет 3,58).

Также в Госпрограмме отсутствуют многие показатели (14 из 19), установленные Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 25.02.2013 № 65-пп (далее – «дорожная карта»).

Значения отдельных показателей, установленных в Госпрограмме, таких как «Количество посещений музеев на 1000 человек», «Количество посетителей культурно-массовых мероприятий на 1000 человек населения области», не соответствуют значениям, установленным в «дорожной карте».

Отсутствие согласованности и сбалансированности вышеуказанных документов стратегического планирования противоречит принципу сбалансированности системы стратегического планирования, установленному

ст. 5 Закона № 172-ФЗ<sup>1</sup>.

Кроме того, в Государственной программе имеется ряд других недостатков, которые следует отметить:

1. Государственной программой предусмотрено поэтапное доведение уровня средней заработной платы работников учреждений культуры до уровня средней заработной платы по Белгородской области к 2018 году. Значение целевого показателя Подпрограммы 6 «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в Белгородской области» 100 % достигается не к 2018 году, а в 2018 году, что не соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

2. По отдельным направлениям Госпрограммы установлены одинаковые показатели на весь период ее реализации:

1.1.3 «Количество выездов в год в муниципальные библиотеки на одного сотрудника специализированного подразделения библиотек» - 5 единиц;

3.1.1 «Количество культурно-массовых мероприятий» - 232 единицы;

3.1.3 «Количество межрегиональных, областных, зональных фестивалей, праздников, конкурсов, выставок» - 19 единиц;

3.1.4 «Количество семинаров, конференций, мастер-классов, творческих лабораторий, школ по всем жанрам и направлениям деятельности клубных учреждений, проводимых для специалистов культурно-досуговых учреждений области» - 18 единиц;

3.1.5 «Количество выездов сотрудников Белгородского государственного центра народного творчества в муниципальные культурно-досуговые учреждения области» - 185 единиц;

3.1.6 «Количество изданных методических и иных пособий для культурно-досуговых учреждений» - 40 единиц;

3.3.2 «Количество мастеров декоративно-прикладного творчества, обучающихся на областных, всероссийских и международных семинарах, мастер-классах, творческих лабораториях, курсах повышения квалификации» - 30 человек;

5.1.5 «Доля новых концертных программ в общем количестве концертных программ» - 50%;

5.1.2 «Доля новых постановок в общем количестве спектаклей, находящихся в прокате» - 15%.

4. В Госпрограмме присутствуют показатели, которые не характеризуют объем и качество реализации основного мероприятия, например показатель 4.3.1 «Доля ежегодно проведенных мероприятий, направленных на популяризацию объектов культурного наследия, от запланированных мероприятий Программы» - 100%, показатель непосредственного результата 6.3.1 «Количество заявок органов

<sup>1</sup> Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

местного самоуправления для участия в конкурсе на получение грантов на развитие сельской культуры» - 21.

4. Одним из показателей реализации подпрограммы 3 «Культурно-досуговая деятельность и народное творчество» является «Количество посещений на киносеансах». Однако данный показатель установлен только на 2014 год и не отражает результат реализации подпрограммы в целом.

5. Имеет место несогласованность показателей с объемами финансирования. Например, в 2019 году предусмотрено финансирование мероприятия 3.7 «Субсидии на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности» в объеме 90 млн. рублей, однако показатель результата на этот год не предусмотрен.

6. Требуется уточнения формулировки показатель 3.8.1 «Рост охвата населения Белгородской области услугами специализированного автотранспорта».

7. Мероприятия подпрограммы 4 «Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)» сформулированы идентично ее задачам.

8. Отсутствует взаимосвязь показателей 4.4.1 «Количество объектов культурного наследия, на которых проведены работы по сохранению» и 4.5.1 «Количество муниципальных образований Белгородской области, получивших субсидии по сохранению культурного наследия (памятников истории и культуры)», характеризующих реализацию мероприятий, направленных на решение задачи по сохранению объектов культурного наследия Белгородской области.

9. В подпрограмме 6 «Государственная политика в сфере культуры» на решение задачи 2 «Осуществление мер государственной поддержки в сфере развития культуры и искусства» направлено несколько мероприятий (различные гранты, премии), суть которых одна - «Государственная поддержка государственных и муниципальных учреждений культуры и лучших работников государственных и муниципальных учреждений культуры». Между тем, непосредственным результатом данных мероприятий является повышение уровня удовлетворенности граждан Белгородской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры, как указано в мероприятии 6.8, а не количество премий, заявок органов местного самоуправления для участия в конкурсе, номинантов на участие в конкурсе, указанных в других мероприятиях данной подпрограммы.

Кроме того, показатель повышения уровня удовлетворенности граждан Белгородской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры должен характеризовать один из конечных результатов реализации Государственной программы.

10. В приложении 5 к Государственной программе «Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (работ) государственными учреждениями по государственной программе Белгородской области «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014 - 2020 годы» по подпрограмме 2 «Развитие музейного дела» показателем объема

предоставления услуги по организации музейного обслуживания является число жителей области (1 549 500 чел. на 2015 год), а не конкретный показатель посещаемости музейных учреждений. По подпрограмме 5 «Развитие профессионального искусства» показатель объема услуги по организации, постановке и показу спектаклей - «Количество спектаклей, ед.», установлен дважды и повторяется в различных значениях». Указанные в данном пункте недостатки были устранены при внесении изменений в Государственную программу в 2016 году.

11. Имеется ряд других недостатков в формулировках мероприятий и показателей, которые были устранены при внесении изменений в Государственную программу 14 марта 2016 года.

Реализация Государственной программы в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с действующим в 2015 году законодательством Российской Федерации и Белгородской области о культуре.

В соответствии со ст. 39 «Основ законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1), ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относятся:

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения;

- организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъектов Российской Федерации;

- создание и поддержка государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев);

- организация и поддержка учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства);

- поддержка народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти);

- поддержка региональных и местных национально-культурных автономий;

- создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры;

- обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных музеев и федеральных учреждений культуры и искусства).

В Белгородской области принят закон от 13.11.2003 № 97 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Белгородской области», постановление Правительства Белгородской области от 23 июля 2012 года



№ 302-пп «О Концепции развития театрального дела в Белгородской области до 2020 года», в 2017 году планируется утверждение Концепции развития музейного дела в Белгородской области.

Правовое регулирование в сфере реализации Госпрограммы в 2015 году осуществлялось в соответствии с приложением 2 к Государственной программе «Основные меры правового регулирования в сфере реализации государственной программы Белгородской области «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014 - 2020 годы».

Для обеспечения объектов необходимой учетной документацией распоряжениями Правительства Белгородской области утверждены границы территорий 423-х объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значения, расположенных в Алексеевском, Борисовском, Вейделевском, Волоконовском, Красногвардейском, Краснояружском, Яковлевском, Шебекинском районах, городском округе «Город Белгород», Старооскольском и Губкинском городских округах.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы 6 «Государственная политика в сфере культуры» принят ряд распоряжений Губернатора Белгородской области о присуждении ежегодной премии Губернатора Белгородской области, а также об итогах областного конкурса на присуждение грантов Губернатора Белгородской области, направленных на развитие сельской культуры.

В целях контроля за реализацией Государственной программы приказом Управления культуры от 13 февраля 2014 г. № 72 назначены ответственные исполнители за мониторинг Государственной программы, подпрограмм и основных мероприятий Государственной программы.

План реализации Государственной программы на 2015 год утвержден распоряжением Правительства Белгородской области от 13.04.2015 № 206-рп с нарушением срока, установленного пунктом 3.19. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27 мая 2013 г. № 202-пп<sup>2</sup>.

## **2. Анализ финансового обеспечения реализации мероприятий государственной программы**

Первоначально, при формировании Государственной программы общий объем финансирования за счет средств федерального и областного бюджетов на 2015 год был утвержден в объеме 646 304 тыс. рублей, в том числе федеральные средства – 3 935 тыс. рублей, областные средства – 642 369 тыс. рублей.

В ходе реализации Государственной программы в 2014-2015 годах в ее

---

<sup>2</sup> План реализации должен утверждаться распоряжением Правительства Белгородской области не позднее чем через три месяца после принятия Белгородской областной Думой закона Белгородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

первоначальную редакцию внесен ряд изменений постановлениями Правительства Белгородской области от 21 июля 2014 г. № 273-пп, от 16 февраля 2015 г. № 59-пп, от 12 октября 2015 г. № 368-пп, от 29 декабря 2015 г., № 491-пп в части объемов финансирования, перечня мероприятий и показателей Государственной программы.

С учетом внесенных изменений общий объем планируемых бюджетных расходов на реализацию мероприятий Государственной программы на 2015 год составил 869 181 тыс. рублей (из них межбюджетные трансферты, передаваемые местным бюджетам в объеме 151 714 тыс. рублей или 17,5% всех средств), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 57 541 тыс. рублей (увеличение первоначальных значений на 53 606 тыс. рублей);

- за счет средств областного бюджета – 811 641 тыс. рублей (увеличение на 169 272 тыс. рублей).

Следует отметить, что объем финансового обеспечения (за счет средств областного и федерального бюджета) в объеме 683 857 тыс. рублей, предусмотренный Государственной программой на 2015 год (редакция от 16 февраля 2015 г. № 59-пп), не соответствует финансовым показателям (680 613 тыс. рублей), утвержденным законом Белгородской области от 26 декабря 2014 г. № 331 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – закон о бюджете), что противоречит требованиям абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ, ст. 5. закона о бюджете, согласно которым в 2015 году государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете до 1 апреля 2015 года.

Отклонение на сумму 3 244 тыс. рублей, обусловлено включением прогнозных сумм за счет средств федерального бюджета на финансирование основного мероприятия 1.3 «Подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» в сумме 594 тыс. руб., основного мероприятия 6.5 «Государственная поддержка муниципальных учреждений культуры» в сумме 1700 тыс. руб., основного мероприятия 6.6 «Государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений» в сумме 950 тыс. руб.

В целом, кассовые расходы по исполнению Государственной программы за счет средств областного и федерального бюджета исполнены на 97,7% и составили 849 413 тыс. рублей, из которых 141 047 тыс. рублей - межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (или 16,7% произведенных расходов).

Информация о распределении плановых назначений и кассовых расходов в разрезе участников Государственной программы представлена в таблице.

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

№ п/п	Участник государственной программы	Утверждено законом о бюджете на 2015 год	Исполнено в 2015 году	Отклонение (гр.3-гр.4)	% исполнения (гр.4/гр.3*100)	Доля в общем объеме Госпрограммы (план), %
1	2	3	4	5	6	7
1	Управление культуры Белгородской области	608 519	608 249	270	99,96	70,0
2	Департамент строительства и транспорта Белгородской области	260 662	241 164	19 498	92,5	30,0
	<b>Всего, в том числе:</b>	<b>869 181</b>	<b>849 413</b>	<b>19 768</b>	<b>97,7</b>	<b>100,0</b>
	<i>межбюджетные трансферты, передаваемые муниципальным образованиям</i>	<i>151 714,0</i>	<i>141 047,0</i>	<i>10 667,0</i>	<i>93,0</i>	<i>17,5</i>

Из данных таблицы видно, что в общем объеме утвержденных бюджетных обязательств, предусмотренных на исполнение Государственной программы, основную долю – 608 519 тыс. рублей или 70% занимают расходные обязательства Управления культуры, на долю Департамента строительства приходится 30% плановых назначений, или 260 662 тыс. рублей.

Согласно отчетным формам за 2015 год расходные обязательства Управления культуры на реализацию программных мероприятий исполнены в сумме 608 249 тыс. рублей или 99,96% от утвержденных лимитов, Департамента строительства - 241 164 тыс. рублей (92,5%).

В 2015 году сеть областных учреждений культуры и искусства области представлена 5 государственными музеями, 3 государственными библиотеками, 2 государственными театрами, 1 концертной организацией и 1 государственным учреждением клубного типа. Кроме этого в муниципальных образованиях осуществляют свою деятельность 281 учреждение культуры, имеющие статус юридического лица, на финансирование которых было направлено 141 047 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов (16,6% от объема финансирования на исполнение госпрограммы).

В нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ при утверждении бюджета на очередной финансовый год и плановый период, государственные задания государственным учреждениям формировались Управлением только на очередной финансовый год. Государственные задания на 2015 год разработаны и утверждены в соответствии с Положением о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 13 декабря 2010 г. № 432-пп. Вместе с тем, указанное Положение не содержит требование об утверждении государственного задания государственным учреждениям на период утверждения бюджета, что противоречит бюджетному законодательству. С 1 января 2016 года данное постановление утратило силу в

связи с изданием постановления Правительства Белгородской области от 17.08.2015 № 304-пп «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Белгородской области и о финансовом обеспечении выполнения государственного задания», в котором устранено данное противоречие.

При выборочной проверке доведенных до учреждений заданий установлено, что в государственном задании, доведенном до ГКУК «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых им. В.Я. Ерошенко», некорректно, учитывая специфику данного учреждения, установлено количество потенциальных потребителей государственной услуги по организации библиотечного обслуживания населения - 1 549 500 человек (все население области).

Отчеты о выполнении государственного задания представлены в Управление всеми подведомственными учреждениями. Согласно отчетам, задания выполнены в полном объеме, значения целевых показателей, характеризующих качество государственной услуги, достигнуты.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Белгородской области от 05.09.2011 № 337-пп «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Белгородской области бюджетным и автономным учреждениям Белгородской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ)» со всеми бюджетными и автономными учреждениями Управлением заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственной услуги (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием. При изменении размера субсидии оформлялись дополнительные соглашения.

Как было отмечено ранее, Государственная программа подразделена на 6 подпрограмм, которые предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение цели Государственной программы, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих формирование культурно-ценностных ориентаций населения региона посредством развития сферы культуры.

Каждая подпрограмма реализуется посредством исполнения основных мероприятий, направленных на решение задач, установленных Государственной программой и подпрограммами.

Информация о плановых назначениях, предусмотренных Государственной программой, законом о бюджете (за счет средств федерального и областного бюджета) и исполнении в разрезе подпрограмм и участников (исполнителей) представлена в таблице.

Таблица № 2  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Предусмотрено государственной программой на 2015 год	Утверждено законом о бюджете на 2015 год	Исполнено в 2015 году		Отклонение (гр.3-гр.4)	% исполнения (гр.4/гр.3 *100)
			Всего	в т.ч. перечислено межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям		
1	2	3	4	5	6	7
<b>Государственная программа Белгородской области "Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014 – 2020 годы" всего, том числе по подпрограммам:</b>	<b>869 181</b>	<b>869 181</b>	<b>849 413</b>	<b>141 047</b>	<b>19 768</b>	<b>97,7</b>
<b>Подпрограмма 1 "Развитие библиотечного дела" в том числе по исполнителям:</b>	<b>117 779</b>	<b>117 779</b>	<b>117 710</b>	<b>2 256</b>	<b>69</b>	<b>99,9</b>
Управление культуры области	116 636	116 636	116 568	1 114	68	99,9
Департамент строительства и транспорта области, в том числе по мероприятиям:	1 143	1 143	1 142	1 142	1	99,9
Основное мероприятие 1.7. Субсидии на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности	1 143	1 143	1 142	1 142	1	99,9
<b>Подпрограмма 2 "Развитие музейного дела", в том числе по исполнителям:</b>	<b>106 747</b>	<b>106 747</b>	<b>106 746</b>	<b>798</b>	<b>1</b>	<b>100,0</b>
Управление культуры области	105 807	105 807	105 806	0	1	100,0
Департамент строительства и транспорта области, в том числе по мероприятиям:	940	940	940	798	0	100,0
Основное мероприятие 2.5. Строительство (реконструкция) объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры	142	142	142	0	0	100,0
Основное мероприятие 2.6. Субсидии на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности	798	798	798	798	0	100,0
<b>Подпрограмма 3 "Культурно-досуговая деятельность и народное творчество", в том числе по исполнителям:</b>	<b>295 271</b>	<b>295 271</b>	<b>282 603</b>	<b>125 522</b>	<b>12 668</b>	<b>95,7</b>
Управление культуры области	52 692	52 692	52 692	0	0	100,0
Департамент строительства и транспорта области, в том числе по мероприятиям:	242 579	242 579	229 911	125 522	12 668	94,8
Основное мероприятие 3.5. Строительство (реконструкция) объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры	113 220	113 220	104 389	0	8 831	92,2

1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 3.6. Субсидии на софинансирование капитальных вложений (строительства, реконструкции) в объекты муниципальной собственности	88 342	88 342	88 342	88 342	0	100,0
Основное мероприятие 3.7. Субсидии на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности	41 017	41 017	37 180	37 180	3 837	90,6
Подпрограмма 4 "Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)"	17 745	17 745	10 743	9 171	7 002	60,5
Управление культуры области	1 745	1 745	1 572	0	172	90,1
Департамент строительства и транспорта области, в том числе по мероприятиям:	16 000	16 000	9 171	9 171	6 829	57,3
Основное мероприятие 4.5. Субсидии на сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)	16 000	16 000	9 171	9 171	6 829	57,3
Подпрограмма 5 "Развитие профессионального искусства"	291 234	291 234	291 234	0	0	100,0
Управление культуры области	291 234	291 234	291 234	0	0	100,0
Подпрограмма 6 "Государственная политика в сфере культуры"	40 405	40 405	40 377	3 300	28	99,9
Управление культуры области	40 405	40 405	40 377	3 300	28	99,9

### Подпрограмма 1 «Развитие библиотечного дела» (далее – Подпрограмма 1)

Принятие и реализация Подпрограммы 1 направлены на создание государственной и муниципальной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания населения на территории области, и обеспечивающих независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии граждан библиотечным обслуживанием.

Цель Подпрограммы 1 - обеспечение организации и развития библиотечного обслуживания населения Белгородской области, сохранности и комплектования библиотечных фондов.

Задача Подпрограммы 1 - обеспечение доступа населения области к информационно-библиотечным ресурсам, и создание условий для повышения качества и доступности библиотечных услуг, интеллектуального развития населения области на основе формирования единого библиотечно-информационного и культурного пространства на территории Белгородской области.

Участниками Подпрограммы 1 являлись: Управление Культуры и Департамент строительства.

Реализация данной подпрограммы предусматривала в 2015 году исполнение восьми основных мероприятий:

1) Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (организаций).

2) Комплектование книжных фондов библиотек области в рамках подпрограммы «Развитие библиотечного дела».

3) Подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

4) Мероприятия в рамках подпрограммы 1 «Развитие библиотечного дела».

5) Резервный фонд Правительства Белгородской области.

6) Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)» (субсидии из федерального бюджета, средства из федерального бюджета поступали только в 2014 году).

7) Субсидии на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности.

8) Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Выборочной проверкой реализации основных мероприятий данной подпрограммы установлено следующее.

Законом о бюджете и государственной программой на исполнение Подпрограммы 1 в 2015 году было утверждено 117 779 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 117 710 тыс. рублей, в том числе Управлением культуры - 116 568 тыс. рублей (или 99% всех расходов), Департаментом строительства - 1 142 тыс. рублей (1%), которые были перечислены на реализацию мероприятия 1.7.1. «Капитальный ремонт централизованной библиотечной системы в п.Ракитное Ракитянского района» в виде субсидии на софинансирование капитального ремонта (1142 тыс. рублей составляют 29,4% в общем объеме средств в сумме 3886 тыс. рублей, направленных на капитальный ремонт указанного объекта, остальные средства - 1 943 тыс. рублей (или 50%) средства муниципального образования и 800 тыс. рублей (20,6%) средства иных источников).

*Основное мероприятие 1.1. «Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (организаций)» направлено на выполнение задачи по обеспечению доступа населения области к информационно-библиотечным ресурсам и включает в себя расходы, направленные на укрепление материально-технической базы, закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий для государственных библиотек области и оказание государственными библиотеками области услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания (организация библиотечного обслуживания населения и организация предоставления методической помощи муниципальным библиотекам Белгородской области). На реализацию указанного мероприятия в 2015 году использовано 109 869 тыс. рублей.*

В рамках реализации мероприятия 1.1.1. «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений, в т.ч. предоставление бюджетным учреждениям субсидий» ГБУК «Белгородская государственная универсальная научная библиотека» использовано 585,0 тыс. рублей на приобретение легкового автомобиля Nissan Almera (2014 года выпуска). Контракт заключен по итогам проведения электронного аукциона (протокол от 27 мая 2015 г.). Проверкой заключенных контрактов и сведений о произведённых закупках установлено, что автомобиль поставлен в срок, передан заказчику по акту приёмки-передачи товара от 17.06.2015 и используется учреждением.

В рамках реализации мероприятия 1.1.2. «Расходы на обеспечение деятельности казенных учреждений, подведомственных управлению культуры области» ГКУК «Белгородская государственная детская библиотека А.А. Лиханова» в соответствии с п.14 (закупка печатных изданий или электронных изданий) ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключены контракты на общую сумму 939,0 тыс. рублей на закупку печатных изданий (у издателей которым принадлежат исключительные права на использование изданий). Всего закуплено журналов: «Божий мир» в количестве 1276 экземпляров на сумму 459,4 тыс. рублей, «Путеводная звезда» в количестве 432 экземпляра на сумму 337,0 тыс. рублей, «Дитя человеческое» в количестве 432 экземпляров на сумму 142,6 тыс. рублей для последующей их передачи муниципальным учреждениям.

*Основное мероприятие 1.2 «Комплектование книжных фондов библиотек в рамках подпрограммы»* направлено на выполнение задачи по созданию условий для повышения качества и доступности библиотечных услуг, интеллектуального развития населения области на основе формирования единого библиотечно-информационного и культурного пространства на территории Белгородской области.

На реализацию указанного мероприятия использовано 2 022 тыс. рублей областных средств, в том числе на закупку книжных изданий ГБУК «Белгородская государственная универсальная научная библиотека» направлено 1 300,0 тыс. рублей, ГКУК Белгородская государственная детская библиотека А.А. Лиханова» - 682,0 тыс. рублей, ГКУК «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых имени В.Я. Ерошенко» - 40,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой проведенных процедур по закупке литературы, своевременности исполнения контрагентами своих обязательств, сохранности приобретенных изданий установлено следующее.

Основную долю расходов на пополнение библиотечных фондов занимают расходы, произведенные ГБУК «Белгородская государственная универсальная научная библиотека» (1 300,0 тыс. рублей). При проверке контрактов на поставку книжных изданий от 29.05.2015 № 466/05 на сумму 400,0 тыс. рублей, от 23.03.2015 № 1811-2 на сумму 204,1 тыс. рублей, от 06.04.2015 № 0002 на сумму 200,3 тыс. рублей нарушений сроков поставки, оплаты не установлено. При исполнении государственного контракта на поставку книжных изданий № 2157-1 от 23.03.2015 на сумму 159,1 тыс. рублей нарушен срок поставки товара на 14 дней (окончательный срок поставки, определенный условиями контракта – 12 июня 2015 г., т/н от 26.04.2015 № бк-3577). Требование об уплате неустоек (пени)



в сумме 3,7 тыс. рублей Учреждением поставщику не направлялось. Учреждение руководствовалось Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 № 196 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)», согласно которому в случае завершения в полном объеме в 2015 году исполнения поставщиком всех обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик имеет право списать начисленные суммы неустоек (штрафов, пеней).

Предоставленные к проверке вышеуказанные контракты не содержат конкретного срока действия контракта, что противоречит ст. 457 Гражданского кодекса Российской Федерации.

ГКУК «Белгородская государственная детская библиотека А.А. Лиханова» (далее – Учреждение) на комплектование книжных фондов направлено 682,0 тыс. рублей. Закупки осуществлялись в соответствии с п.п. 4, 5, и 14 ч.1 ст. 93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» Закона № 44-ФЗ, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании вышеуказанных пунктов, соблюден.

Для пополнения фонда библиотеки закупка осуществляется в основном по одному экземпляру печатного издания. Выборочная проверка показала, что закупленные книги по своей тематике соответствуют целям деятельности Учреждения - удовлетворение пользователей в детской литературе. Выборочной проверкой фактического наличия и использования в деятельности Учреждения приобретенных книжных изданий недостатков не установлено.

В целях реализации Закона № 44-ФЗ в указанном учреждении создана контрактная служба из 5-ти человек без образования юридического лица. Контрактную службу возглавляет заведующая отделом автоматизации, что является нарушением п. 9. типового положения, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении типового положения», где указано, что контрактную службу без образования отдельного структурного подразделения должен возглавлять руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика (Учреждения).

В нарушение ст. 38 Закона № 44-ФЗ не все члены контрактной службы имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (из пяти членов контрактной службы только 1 сотрудник имеет дополнительное образование в сфере закупок).

В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, Учреждением не проводилась экспертиза результатов исполнения обязательств контрагентами, в части их соответствия условиям государственных контрактов (договоров), своими силами или силами привлеченных экспертов, экспертных организаций.

Отдельные договора на поставку книжных изданий, на поставку штрих кодов и другие (от 19 мая 2015 г. №6277-373, от 2 апреля 2015 г. № 4, от 6 апреля 2015 г. № 2, от 14 апреля 2015 г. б/н) не содержат конкретного срока действия, что противоречит ст. 457 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В рамках подпрограммы 1 в 2015 году реализовывалось *основное мероприятие 5 «Резервный фонд Правительства Белгородской области»*, финансовые затраты на которое составили 901,7 тыс. рублей, выделенные из резервного фонда Правительства Белгородской области. ГБУК «Белгородская государственная универсальная научная библиотека» была оформлена подписка на периодические издания: журнал «Наш современник» в количестве 4116 экземпляров общей стоимостью 806,7 тыс. рублей и журнал «Русский дом» в количестве 3276 экземпляров общей стоимостью 95,0 тыс. рублей, для последующей передачи муниципальным учреждениям.

При первоначальном формировании Государственной программы данное мероприятие не планировалась. Впоследствии, постановлениями Правительства Белгородской области от 21 июля 2014 г. № 273-пп, от 12 октября 2015 г. № 368-пп ответственным исполнителем были включены финансовые и количественные показатели реализации данного мероприятия в 2014 и 2015 годах за счет средств резервного фонда. Однако оказание услуг по подписке и доставке периодических изданий сроком на 12 месяцев относятся к текущим, заранее планируемым расходам, и не относятся к непредвиденным ситуациям, требующих немедленного решения и привлечения средств резервного фонда Правительства области.

Включение резервного фонда Правительства области, как источника финансирования обеспечения приобретения периодических изданий, противоречит ч. 4 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Реализация *основных мероприятий 1.3 «Подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки»* и *1.8. «Подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки»* осуществлялись муниципальными учреждениями культуры за счет средств федерального бюджета. На эти цели Управлением культуры муниципальным образованиям перечислены межбюджетные средства в сумме 637,9 тыс. рублей и 476,1 тыс. рублей, соответственно.

## **Подпрограмма 2 «Развитие музейного дела» (далее – Подпрограмма 2)**

Целью Подпрограммы 2 является развитие экспозиционно-выставочной, издательской и научно-просветительской деятельности государственных музеев Белгородской области, сохранности и безопасности музейных фондов.

Для достижения цели определены задачи, которые направлены на обеспечение доступа населения области к музейным предметам и музейным

ценностям и создание условий для сохранения и популяризации музейных коллекций и развития музейного дела в Белгородской области.

На реализацию Подпрограммы 2 в 2015 году направлено 100% запланированных средств в объеме 106 746 тыс. рублей, в том числе на финансирование следующих основных мероприятий:

на мероприятие 2.1. «Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (организаций)» направлено 105 111 тыс. рублей;

на мероприятие 2.2. «Мероприятия в рамках подпрограммы «Развитие музейного дела» - 662,8 тыс. рублей.

В рамках основного мероприятия 2.2. государственными музеями организованы и проведены следующие общественно значимые мероприятия, направленные на популяризацию музейного дела:

1) мероприятия, посвященные Международному дню музеев, на реализацию которых расходы составили 178,0 тыс. рублей;

2) реализация проекта «Достояние музеев России – Белгородцам» - 426,8 тыс. рублей, в том числе:

- на организацию выставки «За красной чертой» из фондов Ярославского государственного художественного музея» расходы составили 245,0 тыс. рублей (за предоставление музейных экспонатов);
- на организацию выставки живописи из фондов Центрального музея Вооруженных Сил (г. Москва) – 19,0 тыс. рублей (монтаж оформление работ выставки);
- на организацию выставки из фондов Вятского художественного музея им. В.М. и А.М. Васнецовых – 6,1 тыс. рублей (командировочные расходы);
- на организацию выставки «Художественные лаки. Где живут сказки. В рамках года литературы» - 7,8 тыс. рублей (командировочные расходы);
- на организацию выставки «Веков связующая нить» - 3,9 тыс. рублей (изготовление флаеров и афиш);
- на организацию выставки «Страсти по бисеру» - 75,5 тыс. рублей (реклама, подготовка экспонатов, командировочные расходы);
- на организацию выставки живописи В.И. Нестеренко – 58,3 тыс. рублей (страхование и транспортировка работ, цветы);
- на организацию выставки народного художника В.А. Малолеткова «Чаша судьбы» - 11,2 тыс. рублей (транспортно-экспедиционные услуги);

Указанные расходы осуществлены на основании утвержденных смет расходов, приказов о проведении мероприятий, первичных документов, подтверждающих произведенные расходы.

Кроме того в рамках указанного мероприятия проведен областной ежегодный конкурс юных художников Белгородчины «Белгородская палитра» (расходы на проведение которого составили 48 тыс. рублей), и выставка «Народный мастер Белгородской области» (10 тыс. рублей).

Мероприятие 2.4. «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)» (субсидии из федерального бюджета) направлено на оснащение музеев компьютерным и

телекоммуникационным оборудованием (на выделенные средства в сумме 32,2 тыс. рублей ГБУК «Белгородский государственный литературный музей» приобретен сканер, принтер, ноутбук).

На мероприятие 2.5. «Строительство (реконструкция) объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры» направлено 142,0 тыс. рублей, которые были использованы на теплоснабжение здания Мемориала «В честь героев Курской битвы» в п. Яковлево Яковлевского района.

На мероприятие 2.6. «субсидии на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности» использовано 798 тыс. рублей, которые были направлены Департаментом строительства на софинансирование капитального ремонта краеведческого музея, с. Ливенка Красногвардейского района.

### **Подпрограмма 3 «Культурно-досуговая деятельность и народное творчество» (далее – Подпрограмма 3)**

Целью Подпрограммы 3 является обеспечение стимулирование развития народного творчества и культурно-досуговой деятельности на территории Белгородской области. Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- обеспечение доступа населения к услугам по организации досуга населения, развития народного творчества;
- создание комфортных условий для предоставления культурных услуг населению и развития народного творчества, популяризация современной и традиционной культуры Белгородской области.

На реализацию Подпрограммы 3 было предусмотрено 295 271,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований, кассовые расходы сложились в сумме 282 603 тыс. рублей (или 95,7% от плановых значений) и были направлены на реализацию 7 основных мероприятий:

1. На обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (организаций) направлено 47 216 тыс. рублей. Мероприятие предусматривает обеспечение деятельности ГБУК «Белгородский государственный центр народного творчества», оказание им в рамках государственного задания услуг по организации и осуществлению культурно-досуговой деятельности и организации предоставления информационно-методической помощи учреждениям культуры, а также направлено на укрепление материально-технической базы, закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий для государственных учреждений досуга.

2. На мероприятия в рамках подпрограммы 3 перечислено 2 191 тыс. рублей, которые были использованы на реализацию фестивального календаря «Открой для себя Белгородчину!» в 2014 - 2016 годах на территории Белгородской области.

3. На поддержку и развитие народных художественных ремесел Белгородской области перечислено 85,0 тыс. рублей, из них:

- на организацию и проведение обучения в областной школе мастера при ГБУК «БГЦНТ» направлено 50,0 тыс. рублей, из них 25,0 тыс. рублей на проведение 10 занятий по технологии лозоплетения (преподаватель Котельников А.А.), и 25,0 тыс. рублей на проведение занятий по технологии вышивки счетной гладью (преподаватель Кудрявцева Л.А.);

- на повышение квалификации мастеров через обучение различным видам декоративно-прикладного творчества на мастер-классах, школах мастера – 25,0 тыс. рублей (было проведено 6 мастер-классов по технологии гобелена);

- на закупку лучших изделий декоративно-прикладного творчества и сувенирной продукции направлено 10,0 тыс. рублей (закуплен натюрморт «Тюеса», вышивка крестом размер 48\*42см).

4. На строительство (реконструкция) объектов социального и производственного комплекса, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры кассовые расходы составили 104 389 тыс. рублей, в том числе на строительство Центра культурного развития, г. Валуйки Валуйского района направлено - 96 104 тыс. рублей, на строительство культурно-общественного центра, п.Ивня – 6 298 тыс. рублей (кредиторская задолженность прошлых лет), на строительство Дома культуры, с.Волчья Александровка Волоконовского района – 1 917 тыс. рублей (кредиторская задолженность прошлых лет), на строительство Дома культуры, с.Графовка Шебекинского района – 70,0 тыс. рублей.

В рамках данного контрольного мероприятия была проведена проверка использования средств на строительство Центра культурного развития, г. Валуйки Валуйского района.

Результаты проверки использования денежных средств на строительство Центра культурного развития, г. Валуйки Валуйского района отражены в акте проверки ОГБУ «Управление капитального строительства Белгородской области», которое вследствие реорганизации ОГБУ «Управление капитального строительства Белгородской области» явилось правопреемником данного учреждения, которое выступало в 2015 году заказчиком при строительстве объекта.

5. Субсидии на софинансирование капитальных вложений (строительства, реконструкции) в объекты муниципальной собственности перечислено 88 342 тыс. рублей, из них 83 844 тыс. рублей перечислено на строительство культурно-спортивного центра, с.Пушкарное Белгородского района.

6. Субсидий на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности – 37 180 тыс. рублей.

8. Государственная поддержка (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры (за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) – 3 200 тыс. рублей. Данное основное мероприятие направлено на обеспечение ГБУК «Белгородский государственный центр народного творчества» специализированным автотранспортом. Поставка специализированного автомобиля осуществлена 18 марта 2015 г. Контракт был

заключен с ООО «Нижегородская автомобильная компания по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме (протокол от 14 января 2015 г. № 01262000004140005088-1) как с единственным участником подавшим заявку на участие в аукционе. Согласно информации, предоставленной директором Центра народного творчества, несмотря на то, что для полноценного использования автомобиля необходимо оснастить его соответствующим звуковым, осветительным и другим оборудованием (оснащение оборудованием не предусмотрено было госконтрактом на поставку), автоклубом в 2015 году обслужено 22,1 тыс. человек, проведены культурно-массовые, праздничные мероприятия (праздники, фестивали), проведены культурно-массовые мероприятия в населенных пунктах, не имеющих стационарных культурно-досуговых учреждений.

**Подпрограмма 4. «Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)» (далее - Подпрограмма 4)**

Соисполнителем, ответственным за реализацию Подпрограммы 4 в 2014 году, являлось Управление культуры.

Цель Подпрограммы 4 - обеспечение государственной охраны, сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Белгородской области.

Для достижения указанной цели в Государственной программе поставлены задачи по обеспечению государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области, популяризации объектов культурного наследия Белгородской области, и сохранение объектов культурного наследия Белгородской области.

Бюджетные ассигнования на 2015 год, предусмотренные в законе о бюджете на реализацию мероприятий Подпрограммы 4, составляют 17 745 тыс. рублей и соответствуют объему финансирования мероприятий, предусмотренному в Государственной программе на 2015 год. Кассовые расходы в проверяемом периоде составили 10 744 тыс. рублей.

Решение указанных задач в 2015 году осуществлялось путем реализации следующих основных мероприятий:

- основное мероприятие 4.1. «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (за счет единой субвенции из федерального бюджета)». На реализацию мероприятия было направлено 594,5 тыс. рублей, в том числе на заработную плату с начислениями – 514,9 тыс. рублей, командировочные расходы – 40,0 тыс. рублей. Кроме того за счет общей экономии были оплачены расходы на разработку предметов охраны объектов

культурного наследия федерального значения (5 объектов) в сумме 39,6 тыс. рублей.

- основное мероприятие 4.2 «Государственная охрана объектов культурного наследия Белгородской области» - 977,7 тыс. рублей. Из них на выполнение археологических полевых работ на памятнике археологии «Сабынино городище-1» направлено 277,3 тыс. рублей, работ по определению предмета охраны объектов культурного наследия религиозного значения и гражданской архитектуры – 252,9 тыс. рублей, по разработке границ территорий объектов культурного наследия – 167,9 тыс. рублей, по проведению мониторинга объектов археологического наследия Новооскольского района – 109,7 тыс. рублей, на другие мероприятия в области охраны объектов культурного наследия направлено 169,9 тыс. рублей.

- расходы на основное мероприятие 4.5 «Субсидии на сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)» составили 9 171 тыс. рублей (освоены на 57,5% от запланированных 16 000,0 тыс. рублей) и перечислены Департаментом строительства на капитальный ремонт Дома культуры в с. Ютановка Волоконовского района (усадебный дом Е.П.Ковалевского). Неосвоение 6 829 тыс. рублей связано с переносом ввода объекта в эксплуатацию на 2016 год (в связи с решением вопросов по газификации и подаче тепловой энергии), открытие состоялось 11 июля 2016 года.

#### **Подпрограмма 5 «Развитие профессионального искусства» (далее – Подпрограмма 5)**

Подпрограмма 5 направлена на обеспечение развития профессионального искусства и творческого потенциала населения Белгородской области

Государственной программой и законом о бюджете на 2015 год на реализацию Подпрограммы 5 предусмотрено было 291 234 тыс. рублей (средства областного бюджета), которые были использованы в полном объеме

В рамках Подпрограммы 5 в 2015 году реализовывались следующие основные мероприятия:

1) Мероприятие 5.1. «Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (организаций)» направлено на обеспечение функционирования ОГАУК «Белгородский государственный академический драматический театр им. М.С. Щепкина», ГБУК «Белгородский государственный театр кукол», ГБУК «Белгородская государственная филармония» и оказания ими услуг в рамках государственного задания. Основное мероприятие включает в себя расходы на оплату труда, коммунальных услуг, услуг связи, расходы, направленные на укрепление материально-технической базы, закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий для государственных театрально-концертных учреждений.

Финансирование данного основного мероприятия осуществлялось в виде предоставления субсидии учреждениям на выполнение государственного задания, всего перечислено 287 627 тыс. рублей (98,7% всех средств направленных на реализацию Подпрограммы 5).

В рамках указанного мероприятия за счет средств резервного фонда Правительства Белгородской области было проведено театрализованное представление «Новогодняя елка» и рождественские праздники, затраты на которые составили 1 350,0 тыс. рублей. Следует отметить, что подобные новогодние праздничные мероприятия проводятся ежегодно и относятся к текущим, заранее планируемыми расходам, и не относятся к непредвиденным ситуациям, требующих немедленного решения и привлечения средств резервного фонда Правительства области.

Как было отмечено ранее, средства резервных фондов расходуются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций к которым не относятся мероприятия по проведению праздников.

2) Мероприятие 5.2. «Развитие профессионального искусства» направлено на организацию общественно значимых мероприятий и творческих проектов, направленных на популяризацию профессионального искусства. Финансирование осуществлялось за счет средств областного бюджета, всего перечислено 3 606,8 тыс. рублей, в том числе в рамках проекта «Реализация фестивального календаря «Открой для себя Белгородчину!» в 2014 - 2016 годах на территории Белгородской области» направлено:

- на организацию и проведение ежегодного гастрольно-фестивального тура «Майская карусель» 84,0 тыс. рублей;
- на проведение Международного фестиваля театров кукол «Белгородская забава – 2 873 тыс. рублей, участие в котором приняли 19 театров, в том числе из дальнего зарубежья - Турции и Болгарии;
- на организацию и проведение фестиваля «Рождественские ассамблеи» – 250,0 тыс. рублей.

Кроме того, на организацию и проведение концерта Симфонического оркестра федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный академический Марининский театр» под управлением В. Гергиева направлено 400,0 тыс. рублей.

Выборочная проверка расходования бюджетных средств показала, что проведение Международного фестиваля театров кукол «Белгородская забава» осуществлялось в соответствии с распоряжением Правительства Белгородской области от 20 августа 2012 г. № 437-рп «О подготовке и проведении международного фестиваля театров кукол «Белгородская забава», и в соответствии со сметой расходов, утвержденной в общей сумме 5 853,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме 2 873 тыс. рублей. Фактические расходы составили 100% запланированных средств и были направлены на проживание участников фестиваля (210 человек) - 491,7 тыс. рублей, питание участников фестиваля – 357,6 тыс. рублей, проезд жюри, почетных и зарубежных гостей – 491,6 тыс. рублей, оплата по договорам ГПХ с учетом начислений (работа экспертного совета, проведение мастер-классов, услуги художников, пошив костюмов и др.) – 908,3 тыс. рублей, полиграфические



услуги, сувениры, реклама - 305,8 тыс. рублей, прочие расходы на проведение фестиваля – 318,0 тыс. рублей.

**Подпрограмма 6 «Государственная политика в сфере культуры»  
(далее – Подпрограмма 6)**

Соисполнителем и ответственным участником за реализацию данной подпрограммы является Управление культуры.

Целью Подпрограммы 6 является реализация основных направлений государственной политики области в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития в сфере развития культуры и искусства.

Для достижения указанной цели определены следующие задачи:

1. Исполнение государственных функций управлением культуры Белгородской области в соответствии с действующим законодательством.
2. Осуществление мер государственной поддержки в сфере развития культуры и искусства.

Законом о бюджете на реализацию Подпрограммы 6 в 2015 году было предусмотрено 40 405,0 тыс. рублей, фактические расходы составили 40 377,0 тыс. рублей (99,9%).

на мероприятие 6.1. «Обеспечение функций органов власти Белгородской области, в том числе территориальных органов» направлено 12 698,2 тыс. рублей (на содержание Управления культуры). В рамках данного мероприятия Управлением культуры было закуплено компьютерное оборудование на сумму 202,2 тыс. рублей и офисная мебель на сумму 45,9 тыс. рублей. Приобретенное имущество на момент проверки имелось в наличии и использовалось по назначению.

Выборочная проверка соблюдения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» показала следующее.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) 14 февраля 2014 года в Управлении создана контрактная служба без создания специального структурного подразделения.

Положение о контрактной службе разработано в соответствии с типовым положением, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение) и утверждено приказом от 14.02.2015 г. № 74.

Штатная численность работников Контрактной службы составляет 5 человек, контрактную службу возглавляет заместитель руководителя Управления. Требования законодательства к образованию членов контрактной службы исполнены.

В указанном положении выявлены отдельные недостатки:

- в положении указано, что контрактная служба при исполнении, изменении, расторжении контракта обеспечивает приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги. Однако ни в самом Положении, ни в Положении о Единой комиссии по осуществлению закупок не конкретизировано каким образом будет осуществляться приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги: документом о приемке, который подписывается заказчиком или для этих целей создается приемочная комиссия (по итогам работы которой составляется акт приемочной комиссии).

В случаи создания приемочной комиссии необходимо конкретизировать по результатам каких закупок (путем проведения конкурса, аукциона, котировок, запроса предложений, у единственного поставщика) приемка товаров, работ услуг осуществляется приемочной комиссией и, соответственно, по каким закупкам должен составляется акт приемочной комиссии.

- в пункте 13 Положения указано, что контрактная служба проводит экспертизу поставленного товара, выполненной работы, однако в нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, Управление не проводилась экспертиза результатов исполнения обязательств контрагентами, в части их соответствия условиям государственных контрактов (договоров).

Законом предоставлено право выбора заказчика, каким образом проводить экспертизу: своими силами или с привлечением экспертов. Поэтому считаем целесообразным определить в Положении способ проведения экспертизы: своими силами путем проставления на документе о приемке товара, работы, услуги визы (подписей) работников, привлеченных к проведению экспертизы, а также утвердить лиц, наделенных полномочиями по ее проведению или с привлечением экспертов.

Также в Управлении культуры создана Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд учреждения (далее - Единая комиссия) и утверждено положение о Единой комиссии (приказ от 01.01.2014 № 9). Однако в положении отражены общие положения о Единой комиссии, и не определены полномочия и функции членов Единой комиссии, и порядок ее работы, что обязательно согласно ч. 2 ст. 39 Закона № 44-ФЗ. Кроме того, в положении о Единой комиссии указано, что ее состав формируется из работников контрактной службы, однако следует отметить, что контрактная служба в Управлении создана спустя месяц после создания Единой комиссии.

Выборочной проверкой своевременности исполнения обязательств контрагентами, предусмотренных договорами (контрактами), нарушений не установлено. Согласно первичным учетным документам (актам приемки-передачи, товарным накладным, актам оказанных услуг и другим) услуги оказаны надлежащего качества, товары поставлены согласно заявленным характеристикам в срок, согласно заключенным договорам (контрактам), за исключением не исполнения обязательств контрагентом по государственному контракту от 12.05.2015 № УК-848к на выполнение работ по определению границ территорий объектов археологического наследия Валуйского и Волоконовского районов

Белгородской области. Так, по итогам проведения электронного аукциона был определен победитель: Некоммерческое частное учреждение культуры «Музей частных коллекций» (г.Тюмень), 12 мая 2015 года был заключен госконтракт № УК-848к на выполнение работ по определению границ территорий объектов археологического наследия Валуйского и Волоконовского районов Белгородской области на сумму 9,5 тыс. рублей, сроком исполнения до 15 декабря 2015 года. Фактически обязательства, предусмотренные госконтрактом, подрядчиком исполнены не были. Сумма обеспечения контракта 6,3 тыс. рублей перечислена в бюджет области.

На мероприятие 6.2. «Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (организаций)» направлено 22 267,2 тыс. рублей (обеспечение деятельности Централизованной бухгалтерии при управлении культуры области и структурных подразделений при Управлении культуры).

В рамках реализации мероприятия 6.3. «Гранты в рамках подпрограммы «Государственная политика в сфере культуры» 700,0 тыс. рублей были направлены 7-ми муниципальным образованиям - победителям областного конкурса «О грантах Губернатора Белгородской области, направленных на развитие сельской культуры».

На мероприятие 6.4. «Премии и иные поощрения подпрограммы «Государственная политика в сфере культуры» расходы составили 2 111,3 тыс. рублей», в том числе:

1) на проведение конкурса на присуждение премии имени Н.Ф.Ватутина, проводимой в соответствии с постановлением Губернатора Белгородской области от 20 мая 2005 г. №80-рп «О присуждении премии имени Н.Ф.Ватутина» кассовые расходы составили 360,2 тыс. рублей, в том числе 200,0 тыс. рублей перечислено 4 коллективам учреждений (по 50,0 тыс. рублей), признанными победителями, 130,2 тыс. рублей (по 25,0 тыс. рублей с начислениями) 4 индивидуальным лицам, 34,3 тыс. рублей составили организационные расходы. Выборочной проверкой нарушений при расходовании средств на вручение указанной премии не установлено;

2) на проведение конкурса на присуждение ежегодной премии Губернатора области «Призвание», проводимой с целью стимулирования творческой деятельности библиотекарей, обслуживающих детей (постановление Губернатора Белгородской области от 15 сентября 2008 г. № 111-рп «Об учреждении ежегодной премии Губернатора области «Призвание») фактически израсходовано 292,0 тыс. рублей, из них премия с начислениями составила 195,3 тыс. рублей, организационные расходы (цветы, фоторамки, дипломы, фотоуслуги) 33,9 тыс. рублей. Распоряжением Губернатора области от 29 октября 2015 г. № 613-рп премия присуждена 6-ти победителям по 25,0 тыс. рублей каждому, указанные суммы выплачены по расчетно-платежной ведомости от 3 ноября 2015 г. № 28;

3) на проведение конкурса на присуждение ежегодной премии Губернатора области клубным и библиотечным работникам государственных и муниципальных учреждений культуры «Творчество. Мастерство. Успех» в рамках проекта «Реализация фестивального календаря «Открой для себя Белгородчину!» в 2014 - 2016 годах на территории Белгородской области» направлено 643,5 тыс.

рублей, в том числе 585,9 тыс. рублей составили расходы по выплате премии 15 победителям (по 15,0 тыс. рублей каждому с учетом начислений), на организацию конкурса расходы составили 57,6 тыс. рублей (памятные статуэтки, цветы, фотосъемка, концертное сопровождение вручения премии и др.). Денежные средства выплачены победителям 19 марта 2015 г. по расчетно-платежной ведомости № 56 в соответствии с распоряжением Губернатора области от 15 января 2015 г. № 8-р;

4) на проведение конкурса на присуждение премии Губернатора области за достижения в развитии изобразительного искусства в Белгородской области, проведенного в соответствии с постановлением Губернатора Белгородской области от 2 сентября 2013 г. № 104 «Об учреждении ежегодной премии Губернатора Белгородской области за достижения в области изобразительного искусства» направлено 197,4 тыс. рублей. По 75,0 тыс. рублей получили признанные победители конкурса (распоряжение Губернатора области от 16 ноября 2015 г. № 646-р) - Кутявин В.Н., член Белгородского регионального отделения ООО «Творческий союз художников России» (расчетно-платежная ведомость от 19 ноября 2015 г. № 310), и Белгородское региональное отделение ООО «Союз художников России» (п.п. от 12.11.2015 № 2927). Расходы на начисления на премию, дипломы, цветы составили 47,4 тыс. рублей;

5) на проведение конкурса на присуждение и подтверждение звания «Народный мастер Белгородской области» Управлением культуры было направлено 134,7 тыс. рублей. Из 24 кандидатов 9 признаны победителями (приказ от 16.12.2014 № 518), денежные поощрение по 10,0 тыс. рублей каждому победителю было выплачено 10 марта 2015 г. по расчетно-платежной ведомости № 51;

6) на проведение конкурса на присуждение ежегодной премии Губернатора области «Хранители наследия» для работников государственных и муниципальных музеев области, проведенного в соответствии с постановлением Губернатора Белгородской области от 20 марта 2013 г. № 32 фактические затраты составили 124,5 тыс. рублей, из них 117,2 тыс. рублей выплаты трем победителям (по 39,0 тыс. рублей с начислениями). Премия выплачена по расчетно-платежной ведомости 19 марта 2015 г. №5 3, расходы на организацию конкурса - 7,3 тыс. рублей;

7) на проведение конкурса на присуждение областной театральной премии имени М.С.Щепкина фактически израсходовано 65,1 тыс. рублей. Расходы произведены на основании приказа Управления культуры от 27.07.2015 № 312;

8) на проведение конкурса по присуждению премии генерала армии М.А.Гареева «За выдающийся вклад в дело сохранения исторической памяти Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» расходы составили 293,8 тыс. рублей, в том числе выплачено три премии по 97,6 тыс. рублей (75,0 тыс. рублей с начислениями), по расчетно-платежной ведомости от 14 мая 2015 г. № 116, и платежному поручению от 05.05.2015 № 1168.

На государственную поддержку муниципальных учреждений культуры (мероприятие 6.5) за счет средств федерального бюджетов перечислено 1700,0

тыс. рублей (17 муниципальным учреждениям культуры по 100,0 тыс. рублей в соответствии с приказом Управления культуры от 16.03.2015 № 99).

На мероприятие 6.6. «Государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений» направлено 900,0 тыс. рублей федеральных средства, которые перечислены муниципальным образованиям для выплаты денежного поощрения 18 работникам муниципальных учреждений культуры.

### **3. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»**

В целях исполнения *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»* (далее – *Указ № 597*), Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2606-р (далее – Программы Правительства РФ), постановлением Правительства Белгородской области от 25 февраля 2013 г. № 65-пп утверждён план мероприятий («дорожная карта») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры Белгородской области (2013 - 2018 годы)» (далее – Дорожная карта).

Дорожной картой, Подпрограммой 6 предусмотрено увеличение отношения средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в Белгородской области до 100% в 2018 году, в том числе в 2015 году до 77,6% к средней заработной плате в Белгородской области.

Управлением культуры ежеквартально проводится мониторинг соотношения заработной платы руководителей государственных (муниципальных) учреждений культуры и средней заработной платы работников учреждений культуры в кратности от 1 до 5, установленный Программой Правительства Российской Федерации и постановлением Правительства Белгородской области от 25 февраля 2013 года № 57-пп.

Приказом управления культуры области от 12 января 2015 года № 1 утверждены целевые показатели эффективности деятельности государственных учреждений культуры и их руководителей на 2015 год. Одним из целевых показателей эффективности деятельности руководителей государственных учреждений культуры, определено соблюдение предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения не более 40%.

Расчёт фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников осуществлялся на основе сводной официальной статистической информации о средней заработной плате указанных категорий работников, полученной по результатам организованного в соответствии с приказом Росстата от 19 ноября 2014 г. № 671 «Об утверждении статистического

инструментария для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» мониторинга.

Данные о средней заработной плате работников учреждений культуры в 2015 году представлены в таблице.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование показателя	2015 год		
		План (дорожная карта)	факт	Результат (гр.4-гр.3) (рост (+), снижение (-))
1	2	3	4	5
1	Средняя заработная плата работников по Белгородской области, рублей	24370	23 702	-668
2	Средняя заработная плата работников учреждений культуры по Белгородской области (без учета федеральных учреждений), %	77,6%	80,8%	3,2
3	Величина средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Белгородской области (без учета федеральных учреждений), (стр.1*стр.2), том числе:	18911	19 149	238
	- по государственным учреждениям культуры (23702*77,6%)	18393	23 908	5515
	- по муниципальным учреждениям культуры (23702*77,6%)	18393	17 945	- 448
4	Темп роста к предыдущему году, %, в т.ч.:	115	119,9	4,9
	- по государственным учреждениям культуры	115	107,2	-7,8
	- по муниципальным учреждениям культуры	115	123,8	8,8

Фактическая средняя заработная плата работников по Белгородской области сложилась в сумме 23702 рублей, что меньше прогнозного значения на 668 рублей (24370 рублей).

По факту исполнения запланированных Дорожной картой мероприятий, средняя заработная плата работников учреждений культуры, подотчетных Управлению культуры в 2015 году составила 80,8% от сложившейся средней заработной платы по Белгородской области при планируемом показателе 77,6%.

В суммовом выражении средняя заработная плата работников учреждений культуры, находящихся в ведении управления культуры области, за январь-декабрь 2015 года составила 19149 рублей, что на 238 рублей выше планируемого значения, в том числе в государственных учреждениях средняя заработная плата составила 23908 рублей (100,9% к фактически сложившейся средней заработной плате по области 23702 рублей), в муниципальных учреждениях – 17945 рублей (75,7%).

В целом по области уровень средней заработной платы работников учреждений культуры доведен до запланированного значения. При этом в

областных государственных учреждениях культуры средняя заработная плата по итогам 2015 года сложилась выше прогнозного значения на 5515 рублей, в том числе и за счет внебюджетных источников. В разрезе учреждений данный показатель не равномерный, в некоторых учреждениях заработная плата выше прогнозного значения, а в отдельных учреждениях имеет место невыполнение сложившегося значения.

К примеру, в ГБУК «Белгородский государственный литературный музей» средняя заработная плата составила 18180,4 рублей, что ниже на 212,3 рубля планового показателя 18392,7 рублей ( $23702 * 77,6\% = 18392,7$  рублей - 18180,4р. = 212,3р.). в ГБУК «Белгородская государственная филармония» - 26710 рублей, что выше запланированного значения (18392,7 рублей) на 8317,7 рублей и на 2802 рубля выше средней заработной платы по области (за счет внебюджетных источников).

В муниципальных образованиях плановый показатель по доведению средней заработной платы до запланированного значения (18392,7 рублей) практически не достигнут, за исключением г. Белгорода, Белгородского и Старооскольского городских округов, в которых средняя заработная плата работников учреждений культуры в 2015 году сложилась в сумме 19519 рублей 18634 рублей и 18456 рублей, соответственно, и Ивнянского, Красногвардейского, Шебекинского районов в которых средняя заработная плата работников учреждений культуры составила 18615 рублей, 18397 рублей, 18652 рублей, соответственно. В других районах средняя заработная плата сложилась от 15574 рублей (Вейделевский район) до 18196 рублей в Алексеевском районе.

Темп роста средней заработной платы работников культуры в 2015 году к предыдущему году в целом составил 119,9% при запланированном Дорожной картой 115%, при этом темп роста средней заработной платы по муниципальным образованиям составил 123,8%, что выше запланированного на 8,8 процентных пункта, по государственным учреждениям темп роста сложился 107,2%, что ниже на 7,8 процентных пункта прогнозного значения.

Выборочной проверкой в 3 учреждениях культуры фактического доведения уровня средней заработной платы работников данных учреждений до среднего по области согласно данным мониторинга, расчётно-платёжных ведомостей по начислению заработной платы за 2015 год расхождений не установлено.

#### **4. Анализ отчёта об эффективности реализации государственной программы в 2015 году**

Отчет о реализации Государственной программы за 2015 год (далее – Отчет) утвержден заместителем начальника департамента внутренней и кадровой политики области – начальником управления культуры области С.И. Курганским 15 февраля 2016 года.

Согласно Отчету финансирование государственной программы «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014 - 2020 годы» осуществлялось в 2015 году по 6 подпрограммам, расходы за счет всех источников ресурсного обеспечения составили 1 049 443 тыс. рублей, или 98% от предусмотренных программой средств (1 070 027 тыс. рублей).

Наибольшую долю в объеме финансовых средств занимают средства областного бюджета – 75,5%, или 791 872 тыс. рублей, доля федеральных средств составляет 5,5%, или 57 541 тыс. рублей, доля средств консолидированных бюджетов муниципальных образований незначительна – всего 2,2% (23 285 тыс. рублей). За счет иных источников на реализацию мероприятий Государственной программы направлено 16,8% (176 745 тыс. рублей), из них 98 786 тыс. рублей – по подпрограмме 5 «Развитие профессионального искусства», в основном за счет доходов учреждений от платных услуг и иной предпринимательской деятельности, 50 870 тыс. рублей – по подпрограмме 3 «Культурно-досуговая деятельность и народное творчество» в рамках софинансирования строительства и капитального ремонта объектов муниципальных культурно-досуговых учреждений области.

Порядок формирования отчета регламентирован приказами Департамента финансов и Департамента экономического развития от 30 мая 2013 г. № 104/254-пр «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Белгородской области», от 4 апреля 2014 г. № 62/168-пр «Об утверждении Методических рекомендаций по мониторингу реализации государственных программ Белгородской области» (далее – Методические рекомендации).

Отчет состоит из пояснительной записки и 6 форм:

- 1) Общие сведения о реализации государственной программы;
- 2) Сведения о достижении значений целевых показателей государственной программы;
- 3) Сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию программы (без учета федеральных средств);
- 4) Сведения о ресурсном обеспечении государственной программы;
- 5) Сведения о мерах правового регулирования;
- 6) Сведения о выполнении сводных показателей государственных заданий по государственной программе.

Проведенный анализ форм отчетности показал следующее.

Нарушений требований Методических рекомендаций при заполнении вышеуказанных форм не установлено. Однако отмечены некоторые неточности при их заполнении. Например, в форме 2 в поле 9 «Обоснование отклонения значения показателя на конец отчетного периода (при наличии)» не по всем показателям указаны конкретные факторы отклонения. В значении целевого показателя 4.1.1 «Количество объектов культурного наследия федерального значения, обеспеченных первичной учетной документацией, ед.», допущена техническая ошибка, так как согласно пояснительной записке в 2015 году учетные дела подготовлены на 14 объектов федерального значения, а не 150, как указано в форме 2. В форме 5 в поле 5 «Примечание/результат» не приведена характеристика результата – «принят в срок», «не принят», «принят не в срок».

Сверкой плановых и фактических показателей финансирования, указанных в формах 3, 4 с показателями сводной бюджетной росписи на 2015 год, кассового плана, данными годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год несоответствий не установлено.



Сверкой плановых расходов на реализацию Государственной программы и целевых показателей, указанных в формах 1, 2, 6 с показателями, утвержденными Государственной программой, несоответствий не установлено.

Несогласованности между формами Отчета также не установлено.

Анализ достигнутых за 2015 год конечных и непосредственных результатов реализации мероприятий Госпрограммы показал следующее.

Значения целевых показателей, предусмотренных программой, в большинстве случаев достигнуты. Средний уровень достижения показателей программы по итогам годового мониторинга исполнения госпрограмм<sup>3</sup> составил 93,8%.

Пять из шести показателей конечного результата программы достигнуты в соответствии с утвержденными на 2015 год плановыми значениями (на 100% и более). Так, показатель исполнения госпрограммы - количество посещений библиотек составил 4 454 ед. на 1000 человек населения, что превысило плановый показатель на 0,6%. В результате увеличения количества выставочных проектов, музейных мероприятий, лекций в 2015 году фактическое посещение музеев составило 689 посещений на 1000 человек, что выше планового значения на 8,2%. Сложившийся фактический показатель количества посетителей культурно-массовых мероприятий (10 781 посетителя на 1000 человек населения области) превысил плановый показатель 2015 года на 15,9%, и на 0,9% плановое значение, установленное на 2020 год (10 681 посетитель).

Показатель конечного результата «Количество посещений мероприятий профессиональных театрално-концертных учреждений на 1000 человек населения» перевыполнен на 2,6% от запланированного программой значения и составил 1021 ед.

Значение показателя «Доля объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего количества объектов культурного наследия, расположенных на территории Белгородской области», соответствует плановому значению (47%).

В связи с прекращением в 2015 году деятельности 3-х муниципальных кинотеатров и 146 киноустановок недоисполнен на 7,6% показатель «Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры, в общей численности населения». Согласно пояснениям Управления культуры прекращение деятельности кинотеатров и киноустановок обусловлено отсутствием договоров о коммерческом прокате кинофильмов с правообладателями, отсутствием простых (неисключительных) лицензий на право публичного показа фильмов, отсутствием прокатных удостоверений на фильмы, а также отказом главных рынокообразующих финансовых гигантов кинопроизводства от выпуска фильмов на 35-мм киноплёнке.

<sup>3</sup> Данные мониторинга и оценки эффективности реализации государственных программ Белгородской области за 2015 год согласно Сводному годовому докладу департамента экономического развития Белгородской области «О ходе реализации государственных программ Белгородской области и оценке их эффективности по итогам 2015 года»

Следует отметить, что фактические значения ряда показателей по подпрограмме 2 «Развитие музейного дела», подпрограмме 5 «Развитие профессионального искусства» в 2015 году достигли и значительно превысили плановые значения, установленные на год окончания реализации госпрограммы, что может свидетельствовать о занижении их прогнозных значений. Отдельные примеры превышения значений показателей, установленных на 2020 год, наглядно представлены в таблице.

Таблица № 4

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя			Превышение значений показателей (гр. 3 – гр.4)
	2015 год		2020 год (план)	
	план	факт		
1	2	3	4	5
<b>Подпрограмма 2 "Развитие музейного дела"</b>				
Показатель 2.1.1. Количество временных выставок, ед.	106	157	142	15
<b>Подпрограмма 5 «Развитие профессионального искусства»</b>				
Показатель 5.1.3. Количество показанных спектаклей, ед	820	930	826	104
Показатель 5.1.4. Количество проведенных концертов, ед.	1140	1214	1142	72
Показатель 5.1.5. Количество посещений театров на 1000 человек населения области, ед.	102	134	102,5	32

Проанализировав сведения о мерах правового регулирования (форма 5), принятых Управлением в 2015 году, следует отметить, что в Госпрограмме на 2 квартал 2015 года была предусмотрена разработка постановления Губернатора области «О проведении Международного фестиваля театров кукол России, Белоруссии, Украины «Белгородская забава», однако, как указано в Отчете, при проведении фестиваля не было необходимости принимать новый нормативный правовой акт в связи с наличием Положения о фестивале, утвержденного распоряжением Правительства области от 20.08.2012 г. № 437-рп. Правильнее было бы предусмотреть при необходимости внесение изменений в действующее Положение о фестивале.

Аудитор Контрольно-счётной палаты  
Белгородской области



С.З. Лобанова

С актом контрольного мероприятия ознакомлен и один экземпляр получил:

Первый заместитель  
начальника Управления культуры  
Белгородской области



Н.О. Андросова