



(подрядчика, исполнителя), по основаниям предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предмет проверки: соблюдение субъектами контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Задачи проверки: осуществление государственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Акт составлен Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Бубело Екатерина Александровна – начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Члены инспекции:

Джафаров Владислав Талатович – консультант отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (в случае, если имеются), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: -----

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

## I. Общие положения

Государственное казенное учреждение культуры «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых имени В.Я. Ерошенко» (далее – ГКУК «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых имени В.Я. Ерошенко», Учреждение, Заказчик) в соответствии с уставом, утвержденным приказом управления культуры Белгородской области от 1 декабря 2011 года № 482 является некоммерческой организацией и уполномочена исполнять государственные функции и предоставлять государственные услуги, предусмотренные законодательством о библиотечном деле.

Собственником имущества и учредителем Учреждения является Белгородская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Белгородской области осуществляет управление культуры Белгородской области (далее – Управление). Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляют Управление и департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области.



Учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Управлением по согласованию с департаментом внутренней и кадровой политики Белгородской области.

Приказом Управления от 31.07.2020 г. № 169-УК «О приеме работника на работу» на должность директора ГКУК «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых им. В.Я. Ерошенко» с 01.08.2020 г. на условиях срочного трудового договора сроком на три года назначена Саруханова Елена Анатольевна.

Исходя из приказа Учреждения от 05.02.2014 г. № 16 в ГКУК «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых им. В.Я. Ерошенко» утвержден следующий состав контрактной службы: Саруханова Е.А. (руководитель контрактной службы – директор), Кайдалова Т.А., Аниканова Е.А., Пинус Д.С., Григорова И.А.

В ходе проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе Заказчиком представлены следующие документы:

1. Устав, утвержденный приказом Управления от 01.12.2011 года № 482 (копия на 13 л.);
2. Приказы Управления от 28.07.2015 г. № 325-УК и от 31.07.2020 года № 169-УК (копии на 2 л.);
3. Приказ Учреждения с приложениями (копии на 12 л.);
4. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (на 3 л.);
5. Бюджетные сметы на 2019-2020 годы и на плановый период 2021 и 2022 годов (копии на 8 л.);
6. Реестры закупок, договоров (контрактов);
7. Договоры (контракты) (копии).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Учреждение является государственным заказчиком.

## **II. Проверкой установлено следующее**

### **1. Планирование**

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы для Заказчика утверждена Управлением 25.12.2019 года.

План-график закупок № 202003262000195001 на 2020 год утвержден Заказчиком 28.12.2019 года, что соответствует статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

## **2. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

За проверяемый период 2019 года Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Пункты части 1 статьи 93	Количество контрактов (договоров)	Общая сумма, заключенных контрактов (договоров), руб.
4	200	1 990 081,24 (соответствует установленному лимиту, равному 2 млн. руб.)
5	63	3 322 030,88 (соответствует установленному лимиту, равному 5 млн. руб.)
8	7	305 755,44
29	3	163 529,20

С 01 января 2020 года по 31 октября 2020 года Заказчиком были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Пункты части 1 статьи 93	Количество контрактов (договоров)	Общая сумма, заключенных контрактов (договоров), руб.
4	118	1 158 044,46
5	44	3 084 434,29
8	7	175 934,24
29	3	99 999,90

Исходя из п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При осуществлении в проверяемый период закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком 01.02.2019 г., 04.02.2019 г., 16.01.2020 г., 17.01.2020 г., 27.01.2020 г., 29.01.2020 г., 19.02.2020 г. заключено 12 контрактов на поставку тепловой энергии, поставку холодного водоснабжения, водоотведения с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2019 г и 01.01.2020 года соответственно.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком 20.01.2020 года заключен контракт на отпуск и потребление электрической энергии с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020 года.

Положениями Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность начала исполнения сторонами каких-либо обязательств до заключения контракта.

Согласно ч. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.



Вместе с тем, исходя из ч. 2 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

*В целях недопущения возникновения неблагоприятных последствий для сторон при сдаче-приемке выполненных работ, оказанных услуг по контрактам, а также их последующей оплате, Комиссия рекомендует Заказчику избегать заключения договоров (контрактов) с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до их заключения.*

### **3. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО по итогам 2019 года размещен Заказчиком в ЕИС 17.02.2020 г., что соответствует части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В отчете Заказчик указал, что осуществил закупки у СМП, СОНКО на сумму 729 758,54 рублей, что составляет 74 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (2 368 160,64рублей), что соответствует ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

### **4. Конкурентные процедуры.**

За проверяемый период с 01.01.2020 г. по 31.10.2020 г., а также в период проверки с 16.11.2020 г. по 27.11.2020 г. в интересах Заказчика уполномоченным органом – управлением государственного заказа и лицензирования Белгородской области проведено восемь электронных аукционов: № 0126200000420001029, № 0126200000420001318, № 0126200000420001317, № 0126200000420001778, № 0126200000420001832, № 0126200000420001887, № 0126200000420001976, № 0126200000420003429.

Согласно ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - Реестр контрактов).



В соответствии с пунктами 10 и 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в Реестр контрактов включаются информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Исходя из ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Заказчиком при ведении Реестра контрактов допущено нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении следующих контрактов:

Реестровый номер контракта	Дата заключения контракта	Нарушения
2312501344 120000011	20.04.2020	- Документ о приемке товара 27.04.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 65 рабочих дней – 14.08.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 191096 от 13.05.2020 г.) представлена с нарушением на 57 рабочих дней – 14.08.2020 г.
2312501344 120000012	12.05.2020	- Документ о приемке товара 20.05.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 52 рабочих дней – 14.08.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 210552 от 26.05.2020 г.) представлена с нарушением на 48 рабочих дней – 14.08.2020 г.
2312501344 120000013	12.05.2020	- Документ о приемке товара 17.06.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 33 рабочих дней – 14.08.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 875618 от 23.06.2020 г.) представлена с нарушением на 29 рабочих дней – 14.08.2020 г.
2312501344 120000015	15.06.2020	- Документ о приемке товара 29.06.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 25 рабочих дней – 13.08.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 288560 от 10.07.2020 г.) представлена с нарушением на 17 рабочих дней – 13.08.2020 г.
2312501344 120000014	15.06.2020	- Документ о приемке товара 15.06.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 34 рабочих дней – 13.08.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 256792 от 23.06.2020 г.) представлена с нарушением на 28 рабочих дней – 13.08.2020 г.
2312501344 120000017	19.10.2020	- Документ о приемке товара 03.11.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 2 рабочих дня – 16.11.2020 г.

*Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов,*



свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### III. Заключение

По результатам проведения плановой документарной проверки соблюдения ГКУК «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых им. В.Я. Ерошенко» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок для обеспечения нужд Белгородской области инспекция приходит к следующим выводам.

1. ГКУК «Белгородская государственная специальная библиотека для слепых им. В.Я. Ерошенко» в проверяемом периоде при осуществлении закупок товаров, работ, услуг допущено нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Материалы настоящей проверки подлежат передаче должностному лицу Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель инспекции:



Е.А. Бубело

Члены инспекции:



В.Т. Джафаров

С актом проверки ознакомлен, копию акта получил:

Анисканова Елена Александровна



(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 21 ” 12 2020 года



(подпись)